

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י"ט באלול התשע"ז
10 בספטמבר 2017
סימוכין : 244052

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 10/09/17

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר וועדה, חבר וועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אביעד ניקובסקי, הלשכה המשפטית, חבר וועדה, יועץ משפטי

הנושא : המשרד לשוויון חברתי

החלטת ועדת המכרזים מיום 03/04/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 02/07/17

בקשה מס' : 600104

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם עמותת "אלין בית נעם" (להלן-**העמותה**) להקמת "שכונת קרית אלגה - שכונת האפשרויות הבלתי מוגבלות" (להלן-**השכונה**) לתקופה שמיום 30/07/17 ועד ליום 29/07/20, לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן-**תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

161,000,000 ₪ כולל מע"מ מחולקים כדלקמן :

75,000,000 ₪ כולל מע"מ במימון המשרד

86,000,000 ₪ כולל מע"מ במימון העמותה

החלטת הוועדה :

- א. מאשרים התקשרות עם אלין בית נעם לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה של 36 חודשים מיום חתימה על הסכם ההתקשרות.
- ב. על וועדת המכרזים המשרדית לוודא את יכולת העמותה לממן את חלקה במיזם המשותף טרם חתימה עם הסכם ההתקשרות.

הערות ונימוקים :

1. בקשה מס' 600104 מוגשת לוועדת הפטור לצורך אישור התקשרות המשרד לשוויון חברתי (להלן-**המשרד**) במיזם משותף עם עמותת "אלין בית נעם", בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, בהיקף כולל של עד 161,000,000 ₪ כולל מע"מ, כאשר במימון המשרד - 75,000,000 ₪ כולל מע"מ, ויתרת התשלום תמומן על ידי העמותה.

רקע :

2. ביום 22.1.17 התקבלה החלטת ממשלה מס' 2317 (להלן-**ההחלטה**), אשר הטילה על המשרד לשוויון חברתי לרכז את ההליכים לבחינת הצורך בהקמת מתחם רב ייעודי לקידום אנשים עם מוגבלות שיכלול מתקנים, שירותים ופעילויות לשימוש אנשים עם מוגבלות במשולב עם אנשים ללא מוגבלות, ולקדם את המיזם ככל שיוחלט כי יש בו צורך. הבחינה נעשתה על ידי ועדת היגוי בין משרדית בראשות מנכ"ל המשרד ובה היו חברים : נציגי אגף התקציבים והחשב הכללי במשרד האוצר, משרד ראש הממשלה, משרד העבודה, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד הבינוי והשיכון, משרד הבריאות, משרד המשפטים, משרד החינוך, משרד הפנים, משרד הביטחון, נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, רשות מקרקעי ישראל והמוסד לביטוח לאומי.

3. לאחר שבחנה את הצורך במתחם מן הסוג הזה, החליטה וועדת ההיגוי כי קיים צורך להקימו (עמ' 4 בפרוטוקול וועדת ההיגוי מיום 22.1.17).
4. המתחם המתוכנן עתיד לכלול מרכז יום ומערך לדיור שיהוו סביבת מגורים משלבת, מרכז פארא רפואי, מרכז ספורט ופנאי, פארק אתגרי, מעונות סטודנטים, מקומות עבודה והכשרה משלבי אנשים עם מוגבלות ומכון למחקר ולהכשרה בתחום לימודי מוגבלות.
5. וועדת המכרזים של המשרד החליטה כי העמותה היא הגורם המתאים להקמת השכונה באמצעות מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים (עמ' 2 להחלטת וועדת המכרזים המשרדית מיום 29.6.2017). המיזם צפוי להיות מוקם על קרקע שהוקצתה על ידי מנהל מקרקעי ישראל ביער אילנות אשר בסמוך ליישוב קדימה-צורן.
6. לפי נתוני המשרד, עד היום השקיעה העמותה כ-38 מיליוני ₪ בפיתוח הקרקע ובבניה. לעניין מיקום השכונה ציין מר שמואל ויינגלס, מנהל הקרן לפיתוח ולשיקום נכים בביטוח הלאומי, בפני וועדת ההיגוי כי מדובר בצורך אקוטי במיקום זה (עמ' 5 בפרוטוקול וועדת ההיגוי מיום 2.4.2017). בנוסף, נציגת משרד הרווחה, הגברת ויויאן אזרן, מנהלת השירות לקהילה באגף לטיפול באדם עם מוגבלות שכלית התפתחותית, ציינה בפני וועדת המכרזים המשרדית, כי יש להקים את המתחם באזור קדימה-צורן, בשל התפוסה המלאה של המרכזים הקיימים, ובשל התארכות רשימות ההמתנה (עמ' 3 בפרוטוקול וועדת המכרזים המשרדית מיום 24.5.17).
7. ועדת המכרזים של המשרד הזמינה בדיקה כלכלית שבוצעה על ידי משרד רו"ח בן דוד עבור השנים 2014-2016. ממצאיה הראו כי העמותה מצליחה לגייס תרומות באופן עקבי, וכי נמצאים בבעלותה נכסים המהווים כרית ביטחון עבורה (עמ' 15 בדו"ח רו"ח בן דוד).
8. הבקשה פורסמה במנו"ף ביום 29.6.2017 בכפוף לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים. נתקבלה פנייה לפרטים נוספים על התקשרות זו. ביום 24.7.17 התקיימה שיחה בין הפונה לנציגי המשרד הבאים: סגן החשב, היועץ משפטי, סגנית היועץ המשפטי ועוזר המנכ"ל. בשיחה זו עלה כי מדובר במיזם בשלבי הראשוניים ובעל מיקוד שונה. יחד עם זאת, תקוים פגישה בין נציגי המשיג למשרד במטרה לבחון שיתוף פעולה אפשרי ושילוב של הפונה במתחם. החלטת ועדת המכרזים היא כי אין מדובר בספק רלוונטי וההחלטה לאישור ההתקשרות נותרת ללא שינוי (עמ' 2 לפרוטוקול וועדת המכרזים המשרדית מיום 24.7.2017).
9. ועדת המכרזים המשרדית המליצה לאשר התקשרות בפטור ממכרז של המשרד עם העמותה, בכפוף לאישור ועדת הפטור באוצר, ובתנאי שחלק העמותה בתקצוב המיזם יהיה מעל למחצית מעלותו הכוללת. בנוסף, ההתקשרויות בביצוע המכרז יהיו כפופות לדיני המכרזים.
10. מר רותם ברמלי, רפרנט בטחון ומנהל, ממליץ על ההתקשרות הנ"ל.


עו"ד אביעד
נימקובסקי


מר ניקטור וניס


מר יובל רז